

**Анализа ефеката
Нацрта закона о изменама и допунама Закона о експропријацији**

**Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање
промене која се предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У области утврђивања јавног интереса и експропријације, не прате се показатељи.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Припреми овог закона приступило се имајући у виду потребу да се на брз и ефикасан начин оконча поступак експропријације превасходно због хитности поступка, који се спроводи у јавном интересу. То је разлог због чега се дефинишу кратки рокови поступања управних органа, те се на прецизнији начин дефинишу поједини институти предвиђени овим законом, попут права бившег сопственика да поднесе предлог за експропријацију преосталог дела непокретности, или постављања привременог заступника потенцијалним наследницима, чиме би се допринело ефикасности поступка. Поред тога, предложеним изменама закона на прецизан начин дефинисани су корисници експропријације, као и њихова права и обавезе.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Постојећи Закон о експропријацији.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

На наведено питање дато је објашњење у тачки 2.

5) Која промена се предлаже?

Објашњено у тачки 2.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промене су неопходне у предложеном обиму.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена ће имати утицај, пре свега, на кориснике експропријације - Републику Србију, АП и ЈЛС, као и на јавна предузећа и друштва капитала која испуњавају услов за подношење захтева за експропријацију. Осим тога, прецизним дефинисањем појединих појмова смањује се простор за тумачење

законских одредби што би требало да смањи простор за жабле и тиме убрза окончање поступка.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није могуће.

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Припреми овог закона приступило се имајући у виду потребу да се на брз и ефикасан начин оконча поступак експропријације превасходно због хитности поступка, који се спроводи у јавном интересу. То је разлог због чега се дефинишу кратки рокови поступања управних органа, те се на прецизнији начин дефинишу поједини институти предвиђени овим законом, попут права бившег сопственика да поднесе предлог за експропријацију преосталог дела непокретности, или постављања привременог заступника потенцијалним наследницима, чиме би се допринело ефикасности поступка. Поред тога, предложеним изменама закона на прецизан начин дефинисани су корисници експропријације, као и њихова права и обавезе.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Повећање ефикасности закона у смислу бржег окончања поступка експропријације.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Јесу.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева?

Праћењем дужине трајања поступка утврђивања јавног интереса и поступка експропријације од момента подношења захтева до доношења одлука.

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Нема алтернативних мера предложеним решењима.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нема других опција.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Не постоје подстицајне мере.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Не.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не може.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року.

Како се ефикаснијим Законом о експропријацији подстичу јавна улагања, то ће наведене измене, по нашем мишљењу, позитивно утицати и на ефекте који су иманентна тој врсти инвестирања.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење изабране опције није потребно обезбедити средства из буџета.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Ефикасан Закон о експропријацији подстиче јавна улагања која утичу на раст БДП-а.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Предложене промене неће проузроковати трошкове грађанима, док је корист у томе што ће се краћим трајањем поступка експропријације брже прећи у фазу одређивања накнаде за експроприсане непокретности.

2) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Предложене измене немају утицаја на поједине друштвене групе јер се ради о поступку који је мотивисан јавним интересом.

3) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман свим странкама у поступку.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да.

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Јесте.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције нису потреба финансијска средства.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји ризик за спровођење изабране опције.